



OKRESNÁ PROKURATÚRA NÁMESTOVO
Hviezdoslavovo námestie 213, 029 01 Námestovo

Mestský úrad v Námestove	Parížska číslo: 4710
	Dátum: 16.7.2013
Registračné číslo:	Okresná prokuratúra v Námestove
Prílohy:	Výnosy: SPdF.

Pd 62/13-7

Námestovo, 12. 07. 2013

Mesto Námestovo

Vec

Protest prokurátora podľa § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších zmien a predpisov

Prokurátorka Okresnej prokuratúry v Námestove v zmysle § 22 ods. 1 písm. a) bod 2 a § 25 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre (ďalej len ako Zákon o prokuratúre) podáva

protest prokurátora

proti čl. 4 ods. 2, čl. 5 všeobecne záväzného nariadenia mesta Námestovo č. 3/2013 o zákaze podávania alebo požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mesta Námestovo, pretože toto nariadenie je v označených častiach v rozpore s ustanovením § 6 ods. 1, § 13 ods. 5 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších zmien a predpisov (ďalej len ako zákon č. 369/1990 Zb.), § 12 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb.

Podľa § 22 ods. 2 písm. i) zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre navrhujem všeobecne záväzného nariadenie v označenej časti zrušiť a nahradiť novým, ktoré bude v súlade so zákonom.

Podľa § 25 ods. 2 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre orgán verejnej správy je povinný o proteste rozhodnúť do 30 dní od doručenia protestu.

Podľa § 25 ods. 3 zák. č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Podľa § 250zfa Občianskeho súdneho poriadku ak obec alebo vyšší územný celok nezruší alebo nezmení na základe protestu prokurátora svoje všeobecne záväzného nariadenie, môže prokurátor vo veciach územnej samosprávy podať na súd

návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia so zákonom. Vo veciach pri plnení úloh štátnej správy môže prokurátor podať na súd návrh na vyslovenie nesúladu všeobecne záväzného nariadenia aj s nariadením vlády a všeobecne záväznými právnymi predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

O d ô v o d n e n i e :

Dňa 24. 05. 2013 bol tunajšej prokuratúre doručený podnet p. Pavla Pachníka na preskúmanie súladu všeobecne záväzného nariadenia mesta Námestovo č. 3/2013 o zákaze podávania alebo požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mesta Námestovo so zákonom.

Za účelom vybavenia podnetu bol z mesta Námestovo vyžiadaný kompletný na vec sa vzťahujúci spisový materiál, z ktorého bol zistený nasledovný skutkový stav:

Mestské zastupiteľstvo v Námestove na svojom zasadnutí konanom 24. 04. 2013 uznesením č. 43/2013 schválilo všeobecne záväzné nariadenie mesta Námestovo č. 3/2013 o zákaze podávania alebo požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mesta Námestovo (ďalej len „VZN“). Návrh VZN bol zverejnený na úradnej tabuli a internetovej stránke obce 05. 04. 2013. Z celkového počtu 13 poslancov sa zasadnutia zúčastnilo 9 poslancov, pričom za prijatie VZN hlasovalo všetkých 9 prítomných poslancov. Zo spisového materiálu vyplýva, že VZN bolo vyvesené na úradnej tabuli 30. 04. 2013, účinnosť nadobudlo 15-tym dňom od vyhlásenia na úradnej tabuli.

Ako vyplýva zo samotného VZN, mesto upravilo danú problematiku všeobecne záväzným nariadením podľa § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení a v súlade s ust. § 2 ods. 5 a 6 zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 219/1996 Z. z.“)

Podľa § 6 ods. 1 zákona o obecnom zriadení obec môže vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Podľa § 2 ods. 5 zákona č. 219/1996 Z. z. obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať z dôvodu ochrany verejného poriadku podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach.

Podľa § 2 ods. 6 zákona č. 219/1996 Z. z. obce môžu určiť výnimky zo zákazu alebo obmedzenia predaja, podávania alebo požívania alkoholických nápojov, ktorý ustanovili podľa odsekov 4 a 5.

V **čl. 4 ods. 2** VZN mesto upravilo, že *kontrolu* dodržiavania ustanovení VZN okrem mestskej polície (čl. 4 ods. 1) *môžu vykonávať na základe písomného poverenia primátora mesta aj iní zamestnanci mesta*, avšak uvedená úprava nemá oporu v zákone.

Podľa § 13 ods. 5 zákona o obecnom zriadení starosta je štatutárnym orgánom obce. Starosta môže rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy písomne poveriť zamestnanca obce. Poverený zamestnanec obce rozhoduje v mene obce v rozsahu vymedzenom v písomnom poverení.

Podľa citovaného ustanovenia primátor môže poveriť zamestnanca mesta len rozhodovaním o právach, právom chránených záujmoch alebo povinnostiach fyzických osôb a právnických osôb v oblasti verejnej správy, t.j. vydávaním individuálnych právnych aktov v oblasti verejnej správy, nie však vykonávaním kontroly nad dodržiavaním VZN. Uvedená kontrolná činnosť v zmysle ust. § 18d ods. 1 s poukazom na ust. § 11 ods. 4 písm. j) zákona o obecnom zriadení môže spadať do rozsahu činnosti hlavného kontrolóra, ktorý, okrem iného, kontroluje dodržiavanie všeobecne záväzných právnych predpisov vrátane nariadení obce.

V **čl. 5** VZN sú upravené **sankcie**, a to tak, že *v prípade porušenia tohto VZN sa postupuje podľa § 12 zákona č. 219/1996 Z. z. v znení neskorších predpisov*.

Podľa § 12 zákona č. 219/1996 Z. z., ktorý upravuje pokuty a iné sankcie,

(1) Právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá porušila zákaz, obmedzenie alebo povinnosť uvedenú v § 2 ods. 1 písm. a) a b), v § 2 ods. 2 a v § 3, môže uložiť obec pokutu od 5 000 Sk do 200 000 Sk.

(2) Za porušenie zákazu v § 2 ods. 2 a 3 maloletou osobou môže obec uložiť zákonnému zástupcovi maloletého pokutu do výšky 33 eur.

(3) Za porušenie zákazu v § 2 ods. 2 mladistvou osobou do 18 rokov uloží jej obec pokarhanie. V odôvodnených prípadoch uloží aj zákaz navštevovať verejne prístupné miesta a miestnosti, v ktorých sa podávajú alkoholické nápoje.

Ako vyplýva zo znenia citovaných ustanovení zákona, uvedená úprava pokút a sankcií sa vzťahuje na porušenie povinností vyplývajúcich z ustanovení § 2 ods. 1 písm. a) a b), ods. 2, ods. 3 a § 3 zákona.

Mesto však vo VZN na základe oprávnenia v ust. § 2 ods. 5 a 6 zákona z dôvodu ochrany verejného poriadku upravilo zákaz podávania alebo požívania alkoholických nápojov aj na iných verejne prístupných miestach, pričom na porušenie tohto zákazu sa úprava obsiahnutá v ust. § 12 zákona č. 219/1996 Z. z. nevzťahuje. Porušenie uvedeného zákazu by bolo v prípade porušenia fyzickou osobou postihnutelné podľa § 48 zákona o priestupkoch, resp. v prípade porušenia právnickou osobou alebo fyzickou osobou oprávnenou na podnikanie podľa § 13 ods. 9 zákona o obecnom zriadení.

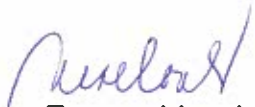
Podľa § 48 zákona o priestupkoch priestupkom proti verejnému poriadku je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 47, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takým

konaním ohrozí alebo naruší verejný poriadok. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur.

Podľa § 13 ods. 9 písm. a) zákona o obecnom zriadení obec môže právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie uložiť pokutu do 6638 eur, ak poruší nariadenie.

S poukazom na vyššie uvedené navrhujem, aby všeobecne záväzné nariadenie mesta Námestovo č. 3/2013 o zákaze podávania alebo požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mesta Námestovo bolo v označených častiach zrušené a nahradené novým, ktoré bude v súlade so zákonmi a ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.




Mgr. Zuzana Veselovská
prokurátorka okresnej prokuratúry